

**Αριθμός 4740/1998**  
**ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ**  
**ΤΜΗΜΑ ΣΤ'**

Συνεδρίασε δημόσια στο ακροατήριό του στις 2 Νοεμβρίου 1998, με την εξής σύνθεση: Αν. Μαρίνος, Αντιπρόεδρος, Πρόεδρος, του ΣΤ Τμήματος, Π. Χριστόφορος, Ν. Ντούβας, Ν. Σακελλαρίου, Α. Συγγούνα, Σύμβουλοι, Κ. Φιλοπούλου, Α. Χλαμπέα, Πάρεδροι. Γραμματέας ο Β. Μανωλόπουλος, Γραμματέας του ΣΤ Τμήματος.

Γ ι ά να δικάσει την από 2 Σεπτεμβρίου 1997 αίτηση:

τ η ς Αμιγούς Δημοτικής Επιχείρησης με την επωνυμία ΔΗΜΟΣ ΑΘΗΝΑΙΩΝ Επιχείρηση Ραδιοφωνίας Αθηνά, που εδρεύει στην Αθήνα, οδός Λιοσίων 22, η οποία παρέστη με τον δικηγόρο Θεόδωρο Μπακετέα (Α.Μ. 703), που τον διόρισε με ειδικό πληρεξούσιο,

κ α τ ά του Υπουργού Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, ο οποίος παρέστη με τον Κ. Δροσογιάννη, Πάρεδρο του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

Με την αίτηση αυτή η αιτούσα Δημοτική Επιχείρηση επιδιώκει να ακυρωθεί η υπ' αριθ. 22892/29.5.97 απόφαση του Υφυπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

Η εκδίκαση άρχισε με την ανάγνωση της εκθέσεως του Εισηγητού, Συμβούλου Ν. Ντούβα.

Κατόπιν το δικαστήριο άκουσε τον πληρεξούσιο της αιτούσης Επιχείρησης, ο οποίος ανέπτυξε και προφορικά τους προβαλλόμενους λόγους ακυρώσεως και ζήτησε να γίνει δεκτή η αίτηση και τον αντιπρόσωπο του Υπουργού, που ζήτησε την απόρριψή της.

Μετά τη δημόσια συνεδρίαση, το δικαστήριο συνήλθε σε διάσκεψη, σε αίθουσα του δικαστηρίου κ α ι,

Α φ ο ύ μ ε λ έ τ η σ ε τ α σ χ ε τ ι κ ά έ γ γ ρ α φ α

Σ κ έ φ θ η κ ε κ α τ ά τ ο Ν ό μ ο

1. Επειδή με την υπό κρίση αίτηση, ατελώς και άνευ καταθέσεως παραβόλου ασκουμένης, εισαχθείσης δε προς συζήτηση ενώπιον της επταμελούς συνθέσεως του Τμήματος, λόγω σπουδαιότητας, δυνάμει της υπ' αριθ. 5957/97 πράξεως του Προέδρου του ΣΤ' Τμήματος, ζητείται από την αιτούσα ραδιοφωνική επιχείρηση, η οποία έχει συσταθεί στο Δήμο Αθηναίων ως ίδιο νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου (υπ' αριθ. 45803/25.8.89 συστατική πράξη του Υπουργού Εσωτερικών), η ακύρωση της υπ' αριθ. 22892/29.5.97 αποφάσεως του Υφυπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης. Με την απόφαση αυτή, έγινε δεκτή προσφυγή του Περιφερειακού Διευθυντού Αθηνών κατά της υπ' αριθ. 11/27.3.97 αποφάσεως (πρακτικού) της Επιτροπής του

άρθρ. 177 παρ. 2 του π.δ. 410/85, η οποία είχε κρίνει ως νομίμως εκδοθείσα την υπ' αριθ. 330/18.2.97 πράξη του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Αθηναίων περί χρηματοδότησεως, με το ποσό των δρχ. 722.000.000, για το έτος 1997, της εις αυτόν συσταθείσης δημοτικής επιχειρήσεως ραδιοφωνίας (ήδη αιτούσης) και ακυρώθηκε η ως άνω απόφαση της Επιτροπής του άρθρ. 177 παρ. 2 του π.δ. 410/95, θεωρηθείσης ούτω ως μη νομίμως εκδοθείσης της μνημονευθείσης πράξεως του Δημοτικού Συμβουλίου περί χρηματοδότησεως της ραδιοφωνικής επιχειρήσεως. Οθεν, μετά προφανούς εννόμου συμφέροντος και παραδεκτώς κατά τα λοιπά στρέφεται κατά της προσβαλλομένης πράξεως η αιτούσα δημοτική επιχείρηση αιτουμένη την ακύρωσή της, με σκοπό να θεωρηθεί ως νομίμως εκδοθείσα η ρηθείσα περί χρηματοδοτήσεως της απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου.

2. Επειδή ο ν. 1730/87 υπό τον τίτλον : "Ελληνική Ραδιοφωνία - Τηλεόραση, Ανώνυμη Εταιρεία (ΕΡΤ - ΑΕ)", ΦΕΚ 145 Α, ορίζει, μεταξύ άλλων, στο άρθρο 2 ότι : "Στην ΕΡΤ - ΑΕ εκχωρείται από το Κράτος αποκλειστικό ραδιοτηλεοπτικό προνόμιο για κάθε δραστηριότητα που συντελεί στην εκπλήρωση του σκοπού της . . . ." (παραγρ. 2), ότι " Ο Υπουργός Προεδρίας της Κυβέρνησης μπορεί να εκχωρήσει άδειες ίδρυσης και λειτουργίας ραδιοφωνικών σταθμών τοπικής μόνο ισχύος σε οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης, σε φυσικά πρόσωπα ελληνικής ιθαγένειας και σε νομικά πρόσωπα που ελέγχονται από έλληνες πολίτες. Η άδεια χορηγείται μετά από πρόταση της επιτροπής για την τοπική ραδιοφωνία

"αΔεν επιτρέπεται η χορήγηση περισσοτέρων από μία αδειών στο ίδιο φυσικό ή νομικό πρόσωπο". (παραγρ. 4), ότι "Η ίδρυση και η λειτουργία των τοπικών σταθμών δεν μπορεί να επιβαρύνει σε καμιά περίπτωση τον κρατικό προϋπολογισμό (παραγρ. 8, εδαφ. τελευταίο) και ότι "Οι γενικές αρχές λειτουργίας των σταθμών αυτών, οι τεχνικές και λοιπές προϋποθέσεις και η διαδικασία για τη χορήγηση, ανανέωση και ανάκληση των σχετικών αδειών, τα σχετικά με τον τεχνικό έλεγχο των αρμόδιων υπηρεσιών και οργάνων καθώς και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή των παραγράφων 4 έως και 11 ορίζονται με προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Προεδρίας της Κυβέρνησης και Μεταφορών και Επικοινωνιών. Προκειμένου για οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης δύναται να χορηγηθούν άδειες προσωρινής ισχύος μέχρι την έκδοση του παραπάνω προεδρικού διατάγματος" (παραγρ. 12). Κατ' επίκληση των ως άνω διατάξεων των παραγρ. 4 και 12 του άρθρου 2 του ν. 1730/87 (ως και του άρθρ. 15 του Συντάγματος), εκδόθηκε το π.δ. 25/88 υπό τον τίτλον : "Όροι και προϋποθέσεις για την ίδρυση τοπικών ραδιοφωνικών σταθμών, διαδικασία χορήγησης, ανανέωσης και ανάκλησης των σχετικών αδειών, γενικές αρχές λειτουργίας των σταθμών αυτών . . . ." (ΦΕΚ 10 Α), στο οποίο ορίζονται, μεταξύ άλλων ότι επιτρέπεται η ίδρυση, εγκατάσταση και λειτουργία τοπικών ραδιοφωνικών σταθμών, εκπεμπόντων σε ορισμένη συχνότητα, μετά από σχετική άδεια η οποία χορηγείται για το δημόσιο

συμφέρον και η χρήση της συνιστά δημόσια λειτουργία (άρθρ. 1), ότι οι άδειες ίδρυσης εγκατάστασης και λειτουργίας μπορεί να δοθούν σε οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης, σε νομικά πρόσωπα που ελέγχονται από έλληνες πολίτες και σε φυσικά πρόσωπα ελληνικής ιθαγένειας (άρθρ. 3 παρ. 1), ότι εάν η άδεια έχει δοθεί σε οργανισμό ή οργανισμό τοπικής αυτοδιοίκησης ο ραδιοφωνικός σταθμός ανήκει ή λειτουργεί είτε ως ιδιόμορφη δημοτική επιχείρηση είτε ως διαδημοτική ή διακοινοτική τοιαύτη (άρθρ. 3 παρ. 2 περιπτ. γ'), ότι η εισπραξη εσόδων από χαριστική αιτία ή διαφημίσεις που προέρχονται από ένα ή λίγα πρόσωπα που συνδέονται μεταξύ τους με συγγενικό δεσμό κλπ. δεν επιτρέπεται να υπερβαίνει το 5% των δαπανών λειτουργίας των τοπικών ραδιοφωνικών σταθμών (άρθρ. 13 παραγρ. 3) και ότι δεν επιτρέπεται η επιβολή ανταποδοτικού τέλους για τη λειτουργία τοπικών ραδιοφωνικών σταθμών των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης (άρθρ. 13 παραγρ. 4). Τέλος, στο άρθρ. 4 του ως άνω π.δ/τος 25/88 ορίζονται τα εξής : παραγρ. 1 " Δεν επιτρέπεται να χορηγηθούν περισσότερες από μία άδειες στο ίδιο φυσικό ή νομικό πρόσωπο". παραγρ. 3 : "Κάθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο μπορεί να καλύπτει τις δαπάνες λειτουργίας σε ποσοστό πάνω από πέντε τοις εκατό (5%) ενός μόνο σταθμού. Εξαιρείται η χορήγηση κεφαλαίων κίνησης από το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων, Το Ταχυδρομικό Ταμιευτήριο ή άλλο ελληνικό πιστωτικό ίδρυμα. Επίσης, επιτρέπεται χωρίς κανένα περιορισμό η χρηματοδότηση από Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΟΤΑ) ή από νομικά πρόσωπα που ελέγχονται και εποπτεύονται από Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΟΤΑ) οποιουδήποτε βαθμού". Κατ' επίκληση των διατάξεων των άρθρων 1 και 3 παρ. 1 και 2 του ανωτέρω π.δ. 25/88 και της εξουσιοδοτικής διατάξεως του άρθρ. 260 παραγρ. 3 του π.δ. 323/89 περί του ΔΚΚ και μετά από απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Αθηναίων, εκδόθηκε η υπ' αριθ. 45803/25.8.89 απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, (ΦΕΚ 624, Β') με την οποία συνεστήθη στο Δήμο Αθηναίων η αιτούσα Επιχείρηση, υπό την επωνυμία "Δήμος Αθηναίων - Επιχείρηση Ραδιοφωνίας Αθήνα", ως ίδιο νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου, διεπόμενο από τις διατάξεις των άρθρ. 260-267, 270, 274 και 287 του π.δ. 323/89 και του π.δ. 25/88, με σκοπό την ίδρυση, εγκατάσταση και λειτουργία ραδιοφωνικού σταθμού, ορίσθηκε δε ότι πόροι της επιχειρήσεως είναι τα έσοδα από τις διαφημίσεις κλπ. και από λοιπές επιχορηγήσεις. Εξ ετέρου, μετά τη σύσταση της ως άνω δημοτικής επιχειρήσεως ραδιοφωνίας, εδημοσιεύθη ο ν. 2218/94 υπό τον τίτλο "Ίδρυση νομαρχιακής αυτοδιοίκησης, τροποποίηση διατάξεων για την πρωτοβάθμια αυτοδιοίκηση και την περιφέρεια και άλλες διατάξεις" (ΦΕΚ 90 Α), ο οποίος στο άρθρ. 21, με τον ειδικότερο τίτλο "Ίδρύματα - Λοιπά νομικά πρόσωπα - Επιχειρήσεις" όρισε, στην παραγρ. 16 ότι "Δεν επιτρέπεται η επιχορήγηση από νομαρχιακή αυτοδιοίκηση, δήμο ή κοινότητα, οποιασδήποτε επιχείρησης που αυτοί συνιστούν ή συμμετέχουν, με την επιφύλαξη των διατάξεων του άρθρου 28 του π.δ. 323/1989", ήτοι με την

επιφύλαξη των διατάξεων του μνημονευομένου άρθρ. 28 του π.δ. 323/89, ΦΕΚ 146 Α' περί του ΔΚΚ που αναφέρεται στην ειδική περίπτωση της συνάψεως των καλουμένων "προγραμματικών συμβάσεων". Στο άρθρ. 64 του νόμου αυτού (ν. 2218/94) ορίσθηκαν ειδικώς οι διατάξεις που καταργούνται, μεταξύ δε των καταργουμένων διατάξεων δεν περιελήφθη η διάταξη του άρθρ. 4 παρ. 3 του π.δ. 25/88. Περαιτέρω, η μνησθείσα διάταξη του άρθρ. 21 παραγρ. 16 του ν. 2218/94 ενσωματώθηκε στο π.δ. 410/95, ΦΕΚ 231 Α', ως διάταξη άρθρ. 277, παραγρ. 8, το άρθρο δε αυτό (277 του ΔΚΚ) ανήκει στο Ε' μέρος του εν λόγω ΔΚΚ που αναφέρεται (άρθρα 277-292) στη σύσταση επιχειρήσεων από τους ΟΤΑ, αμιγών ή μικτών, οι οποίες έχουν σκοπό α) την εκτέλεση έργων για εξυπηρέτηση του κοινού και για οικονομική εκμετάλλευση των έργων αυτών, β) την παραγωγή αγαθών ή την παροχή υπηρεσιών για την εξυπηρέτηση του κοινού και γ) την ανάπτυξη δραστηριοτήτων για την πραγματοποίηση εσόδων (άρθρ. 277 παραγρ. 1), οι επιχειρήσεις δε αυτές αποτελούν ν.π.ι.δ. και διέπονται από τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας, εφόσον δεν ορίζεται διαφορετικά στο νόμο (άρθρ. 277 παραγρ. 5). Τέλος, με τον ν. 2328/95 υπό τον τίτλον : "Νομικό καθεστώς της ιδιωτικής τηλεόρασης και της τοπικής ραδιοφωνίας κλπ." (ΦΕΚ 159 Α) ορίζεται, μεταξύ άλλων, ότι επιτρέπεται, κατόπιν αδείας, χορηγούμενης για την εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος, η ίδρυση, εγκατάσταση και λειτουργία τοπικών ραδιοφωνικών σταθμών εκπαιδύμενων σε ορισμένη συχνότητα (άρθρ. 6 παρ. 1 και 2), ότι άδειες ιδρύσεως, εγκαταστάσεως και λειτουργίας ραδιοφωνικών σταθμών χορηγούνται σε ΟΤΑ ή επιχειρήσεις (αμιγείς ή μεικτές) των ΟΤΑ σε άλλα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου κλπ. (άρθρ. 6 παρ. 5), ότι κάθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο, στο οποίο χορηγείται άδεια ιδρύσεως εγκαταστάσεως και λειτουργίας ραδιοφωνικού σταθμού είναι υποχρεωμένο να διαχειρίζεται και να εκμεταλλεύεται αυτό το ίδιο και απ' ευθείας το σταθμό (άρθρ. 6 παρ. 10), ότι οι κάτοχοι αδείας, ενόψει της λήξεώς της, υποβάλλουν εκ νέου αιτήσεις, οι οποίες κρίνονται με βάση τη διαδικασία και τα κριτήρια που περιγράφονται στις διατάξεις του νόμου αυτού και ότι με την πρώτη εφαρμογή του νόμου αυτού λήγουν όλες οι άδειες που έχουν χορηγηθεί για ίδρυση και λειτουργία ραδιοφωνικού σταθμού (άρθρ. 7 παραγρ. 9 και 10) και ότι με προεδρικό διάταγμα με πρόταση του Υπουργού Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης ρυθμίζονται όλες οι λεπτομέρειες που είναι τυχόν αναγκαίες για την εφαρμογή των θεμάτων του άρθρου αυτού, εκτός από εκείνα για τα οποία έχουν παρασχθεί άλλες νομοθετικές εξουσιοδοτήσεις (άρθρ. 7 παραγρ. 14). Το προβλεπόμενο με την τελευταία αυτή εξουσιοδοτική διάταξη (άρθρ. 7 παραγρ. 14) π.δ/γμα δεν έχει εισέτι εκδοθεί (βλ. & υπ' αριθ. πρωτ. 19781/29.9.98 έγγραφο της διοικήσεως προς το ΣΤΕ). Περαιτέρω, στο άρθρ. 17 του νόμου ορίσθηκε ότι καταργείται κάθε διάταξη νόμου ή κανονιστικής πράξεως αντίθετη προς τις διατάξεις του ανωτέρω νόμου.

3. Επειδή, από τις ανωτέρω διατάξεις, συνδυασμένα ερμηνευόμενες, προκύπτει ότι με τη συστατική πράξη της αιτούσης δημοτικής επιχειρήσεως ραδιοφωνίας, ήτοι την υπ' αριθ. 45803/25.8.89 απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, ιδρύθη στο Δήμο Αθηναίων δημοτική επιχείρηση με χαρακτήρα διάφορο από τις λοιπές επιχειρήσεις, που μπορούν να συνιστούν οι ΟΤΑ, σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις του ΔΚΚ (άρθρ. 260 επ. του π.δ. 323/89, άρθρ. 277 επ. του π.δ. 410/95), παρόλο ότι και αυτή η ήδη αιτούσα δημοτική επιχείρηση ραδιοφωνίας συνεστήθη κατ' επίκληση και των διατάξεων περί επιχειρήσεων των ΟΤΑ του ΔΚΚ. Ο διαφορετικός δε αυτός χαρακτήρας συνίσταται στο ότι η ραδιοφωνική επιχείρηση έχει ειδικό σκοπό, ήτοι την ενημέρωση, ψυχαγωγία κλπ. των δημοτών της περιφέρειας του Δήμου Αθηναίων και λειτουργεί στα πλαίσια των προδιαληφθεισών διατάξεων του ν. 1730/87, του π.δ. 25/88 και του νεώτερου ν. 2328/95, σε συνδυασμό με το άρθρ. 15 του Συντάγματος, το οποίο επικαλείται στο προοίμιό του το προαναφερθέν π.δ. 25/88. Η επιχείρηση αυτή, μη έχουσα κερδοσκοπικό χαρακτήρα και μη δυναμένη να επιβάλει τέλη, δεν είναι δυνατόν να εξασφαλίσει την λειτουργία της κατ' άλλο τρόπο ειμή μόνο με την οικονομική αρωγή του Δήμου Αθηναίων, στον οποίο και συνεστήθη, δεδομένου ότι οι λοιπές επιχειρήσεις που συνιστώνται από τους ΟΤΑ εξασφαλίζουν την επιβίωσή τους με την επιβολή τελών και δικαιωμάτων, λειτουργούσες με ιδιωτικοοικο- νομικά κριτήρια προς εξυπηρέτηση του κοινού. Ως εκ τούτου, η επίμαχος διάταξη του άρθρ. 4 παρ. 3 του π.δ. 25/88, η οποία προβλέπει την δυνατότητα, χωρίς περιορισμό, χρηματοδοτήσεως από τον οικείο ΟΤΑ του συσταθέντος ραδιοφωνικού σταθμού, ως ειδική διάταξη, δεν καταργήθηκε, αλλά εξακολουθεί να ισχύει και μετά τη δημοσίευση και ισχύ της νεώτερης αλλά γενικού χαρακτήρος διατάξεως του άρθρ. 21 παραγρ. 16 του ν. 2218/94 (άρθρ. 277 παρ. 8 του π.δ. 410/95), η οποία αναφέρεται μεν, κατά τρόπο γενικό, στην απαγόρευση επιχορηγήσεως από τους ΟΤΑ οποιασδήποτε των υπ' αυτών συνιστωμένων δημοτικών (αμιγών ή μικτών) επιχειρήσεων, εννοεί όμως επιχειρήσεις έχουσες διαφορετικό σκοπό από τις επιχειρήσεις ραδιοφωνίας, που συνιστώνται επί τη βάσει του ειδικού νομοθετικού πλαισίου, το οποίο παρετέθη ανωτέρω. Το ότι δε η ρηθείσα διάταξη περί του επιτρεπτού της χρηματοδοτήσεως εξακολουθεί να ισχύει, ενισχύεται και από το γεγονός ότι το άρθρ. 64 του καταργητικού της χρηματοδοτήσεως (ή επιχορηγήσεως) ν. 2218/94 δεν περιλαμβάνει ρητά, μεταξύ των καταργουμένων διατάξεων και την διάταξη του άρθρ. 4 παρ. 3 του π.δ. 25/88. Εξάλλου οι διατάξεις του π.δ.@@ξ@@@οι οποίες προβλέπουν την ίδρυση και λειτουργία της δημοτικής ή κοινοτικής επιχειρήσεως ραδιοφωνίας, ως επιχειρήσεως "ιδιόμορφης" και διαλαμβάνουν ότι επιτρέπεται η χρηματοδότησή της χωρίς κανένα περιορισμό, δεν μπορεί να θεωρηθούν ως καταργημένες ούτε με τον νεώτερο ν. 2328/95, καθόσον δεν είναι αντίθετες προς αυτόν, δοθέντος ότι και ο νόμος αυτός, ο οποίος αναμορφώνει το καθεστώς της ιδιωτικής τηλεοράσεως και της τοπικής

ραδιοφωνίας, προβλέπει περί της δημοτικής και κοινοτικής ραδιοφωνίας και δεν απαγορεύει ρητά την χρηματοδότηση των συνιστωμένων σταθμών, ούτε και καταργεί ρητά την περί δυνατότητας χρηματοδοτήσεως από το οικείο ΟΤΑ διάταξη του άρθρ. 4 παρ. 3 του π.δ. 25/88. Τέλος, δεν έχει εισέτι εκδοθεί το προβλεπόμενο από τη διάταξη του άρθρ. 7 παρ. 14 του ανωτέρω νόμου (2328/95) προεδρικό διάταγμα, για τη ρύθμιση των αναγκαίων λεπτομερειών προς εφαρμογή του νόμου αυτού. Κατά συνέπεια, η διάταξη του άρθρ. 4 παρ. 3 του π.δ. 25/88, εξακολουθεί να ισχύει, για τους εκτεθέντες λόγους, και μετά το άρθρ. 21 παρ. 16 ν. 2218/94 (άρθρ. 277 παρ. 8 π.δ. 410/95) και τον ν. 2328/95, επιτρεπομένης ούτω της χρηματοδοτήσεως υπό του Δήμου Αθηναίων του υπ' αυτού συσταθέντος ραδιοφωνικού σταθμού, ως ιδιομόρφου δημοτικής επιχειρήσεως. Κατά την γνώμη όμως της Συμβούλου Αικ. Συγγούνα και των Παρέδρων Κων/νας Φιλοπούλου και Αντ. Χλαμπέα, η επίμαχος διάταξη του άρθρ. 4 παρ. 3 του π.δ. 25/88 καταργήθηκε με την μεταγενέστερη διάταξη του άρθρ. 21 παρ. 16 του ν. 2218/94, συνεπώς και η προβλεπομένη δυνατότητα χρηματοδοτήσεως των επιχειρήσεων ραδιοφωνίας των ΟΤΑ, δοθέντος ότι η νεώτερη αυτή διάταξη δεν κάνει καμία διάκριση, αλλά απαγορεύει ρητώς και κατά τρόπο γενικό και απόλυτο, την επιχορήγηση από τους ΟΤΑ οποιασδήποτε επιχειρήσεως που αυτοί συνιστούν, άρα και των επιχειρήσεων ραδιοφωνίας, ως η προκειμένη περίπτωση, ενόψει και του ότι και η ήδη αιτούσα δημοτική επιχείρηση ραδιοφωνίας στο Δήμο Αθηναίων επικαλείται στην ιδρυτική της πράξη τις διατάξεις περί επιχειρήσεων του ΔΚΚ (π.δ. 323/89).

4. Επειδή, εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλλου προκύπτουν τα εξής : Με την υπ' αριθ. 330/18.2.97 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Αθηναίων εγκρίθηκε η επιχορήγηση της αιτούσης δημοτικής επιχειρήσεως με το ποσό των 722.000.000 δραχμών για το έτος 1997. Ο Περιφερειακός Διευθυντής Αθηνών, στον οποίο υπεβλήθη η ληφθείσα απόφαση για έλεγχο, με το από 3.3.97 έγγραφό του την παρέπεμψε για έλεγχο νομιμότητος ενώπιον της Επιτροπής του άρθρ. 18 ν. 2218/94 (άρθρ. 177 παρ. 2 του δημοτικού και κοινοτικού κώδικα, π.δ. 410/95), επικαλούμενος τη διάταξη του άρθρ. 277 παρ. 8 του ανωτέρω π.δ. 410/95 (άρθρ. 21 παραγρ. 16 του ν. 2218/94). Η Επιτροπή, με την υπ' αριθ. 11/27.3.97 απόφασή της (πρακτικό) απέρριψε την γενόμενη παραπομπή για το λόγο ότι η διάταξη του άρθρ. 4 παρ. 3 του π.δ. 25/88, κατισχύει, ως ειδική, της μεταγενέστερης γενικής διατάξεως του άρθρ. 277 παρ. 8 του π.δ. 410/95. Κατά της αποφάσεως αυτής της Επιτροπής (με την οποία ούτω η Επιτροπή θεώρησε νόμιμη την υπ' αριθ. 330/18.2.97 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου, άρθρ. 177 παρ. 3 του π.δ. 410/95), ο ρηθείς Περιφερειακός Διευθυντής Αθηνών άσκησε την από 8.4.97 προσφυγή του, κατ' άρθρ. 177 παρ. 4 του π.δ. 410/95, ενώπιον του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης. Με την προσβαλλόμενη υπ' αριθ. 22892/29.5.97 απόφαση του Υφυπουργού του ως άνω Υπουργείου, έγινε δεκτή

η προσφυγή και ακυρώθηκε η πιο πάνω απόφαση (πρακτικό) της Επιτροπής του άρθρ. 18 του ν. 2218/94 με την αιτιολογία ότι οι διατάξεις του ν. 2328/95 ρυθμίζουν κατά διαφορετικό τρόπο το νομικό καθεστώς της ιδιωτικής τηλεοράσεως και της τοπικής ραδιοφωνίας ως και τα θέματα της ραδιοτηλεοπτικής αγοράς και ως εκ τούτου οι διατάξεις του π.δ. 25/88 δεν είναι σε ισχύ, επί πλέον δε ότι οι διατάξεις του άρθρ. 21 παραγρ. 16 του ν. 2218/94 δεν τηρούν καμία επιφύλαξη ως προς την επιχορήγηση (: κατάργηση της επιχορηγήσεως) των δημοτικών επιχειρήσεων ραδιοφωνίας, τουναντίον δε η επιφύλαξη διατηρείται μόνο για τις προγραμματικές συμβάσεις του ΔΚΚ. Η αιτιολογία όμως αυτή της προσβαλλομένης πράξεως του Υφυπουργού Εσωτερικών, με την οποία, ακυρωθείσης της ρηθείσης αποφάσεως της Επιτροπής του άρθρ. 177 παραγρ. 2 του π.δ. 410/95, με την οποία είχε κριθεί, κατόπιν απορρίψεως της γενομένης παραπομπής, ως νομίμως εκδοθείσα η περί χρηματοδοτήσεως της αιτούσης ραδιοφωνικής επιχειρήσεως υπ' αριθ. 330/18.2.97 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Αθηναίων Όαεθεωρήθη, κατά λογικήν ακολουθίαν, ως μη νομίμως εκδοθείσα η ως άνω περί χρηματοδοτήσεως της αιτούσης επιχειρήσεως ραδιοφωνίας πράξη του Δημοτικού Συμβουλίου, δεν είναι νόμιμη, κατ' αμφότερες τις βάσεις αυτές, ενόψει των όσων εξετέθησαν στις οικείες σκέψεις της παρούσης αποφάσεως περί της εννοίας των εν προκειμένω εφαρμοσθεισών ως άνω διατάξεων. Για το λόγο αυτό, που βάσιμα προβάλλεται με την υπό κρίση αίτηση ακυρώσεως της χρηματοδοτηθείσης από τον Δήμο Αθηναίων δημοτικής επιχειρήσεως ραδιοφωνίας, και ως εκ τούτου βλαπτομένην από την έκδοση της προσβαλλομένης αποφάσεως, η υπουργική αυτή απόφαση πρέπει να ακυρωθεί, δεκτής γενομένης της υπό κρίση αιτήσεως, θεωρουμένης πλέον ως ουδέποτε ακυρωθείσης της υπ' αριθ. 11/27.3.97 αποφάσεως (πρακτικού) της Επιτροπής του άρθρ. 177 παρ. 2 του π.δ. 410/95 με την οποίαν είχε κριθεί νόμιμη η υπ' αριθ. 330/18.2.97 πράξη του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Αθηναίων.

Δ ι ά τ α ύ τ α

Δέχεται την υπό κρίση αίτηση.

Ακυρώνει την υπ' αριθ. 22892/29.5.97 απόφαση του Υφυπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, σύμφωνα με το αιτιολογικό και Επιβάλλει σε βάρος του Δημοσίου τη δικαστική δαπάνη της αιτούσης δημοτικής επιχειρήσεως, η οποία ανέρχεται σε είκοσι οκτώ χιλιάδες (28.000) δραχμές.

Η διάσκεψη έγινε στην Αθήνα στις 3 Νοεμβρίου 1998 και η απόφαση δημοσιεύθηκε σε δημόσια συνεδρίαση της 7ης Δεκεμβρίου 1998.

Ο Πρόεδρος του ΣΤ Τμήματος Ο Γραμματέας του ΣΤ Τμήματος

Αν. Μαρίνος Β. Μανωλόπουλος